

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ในส่วนของเป้าหมายการพัฒนาสู่ระบบราชการ ๔.๐ : จากแนวคิดของการพัฒนาหน่วยงานภาครัฐสู่ระบบราชการ ๔.๐ เพื่อให้รองรับต่อการเปลี่ยนแปลงและการเป็นประเทศไทย ๔.๐ ตามนโยบายของรัฐ ซึ่งมีเป้าหมายหลักเพื่อภาครัฐเป็นที่พึ่ง ที่เชื่อถือ และไว้วางใจได้ของประชาชน ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาระบบราชการไว้ เพื่อให้ระบบราชการยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Citizen - Centric Government) โดยต้องทำงานเชิงรุกและมองไปข้างหน้า มุ่งเน้นแก้ไขปัญหาความต้องการ และตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยไม่ต้องรอให้ประชาชนเข้ามาติดต่อขอรับบริการ หรือร้องขอความช่วยเหลือจากทางราชการ (Proactive Public Services) รวมทั้งใช้ประโยชน์จากข้อมูลของทางราชการ (Big Government Data) และระบบดิจิทัลสมัยใหม่ในการจัดบริการสาธารณะที่ตรงกับความต้องการของประชาชน (Personalized หรือ Tailored Services) พร้อมทั้งอำนวยความสะดวก โดยมีการเชื่อมโยงกันเองของหน่วยงานราชการ เพื่อให้บริการต่าง ๆ สามารถเสร็จสิ้นในจุดเดียว ประชาชนสามารถใช้บริการของราชการได้ตลอดเวลาตามความต้องการ และสามารถติดต่อได้หลายช่องทางผสมผสานกัน ทั้งการติดต่อด้วยตนเอง ติดต่อผ่านอินเทอร์เน็ต เว็บไซต์ โซเชียลมีเดีย หรือแอปพลิเคชันทางโทรศัพท์มือถือ

นิยามศัพท์ในรายงานฉบับนี้

คณะกรรมการ ปปง. หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

สำนักงาน ปปง. หมายความว่า สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร และสาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องด้วยระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ถูกบังคับใช้มาเป็นระยะเวลานาน ซึ่งหลักการในระเบียบดังกล่าว บางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การกำหนดวิธีการขายทอดตลาดไว้เพียงช่องทางเดียว คือ การขายทอดตลาดโดยใช้วิธีประมูลราคาโดยปากเปล่าและเปิดเผยต่อหน้าคณะกรรมการขายทอดตลาด และต่อหน้าผู้ซื้อราคาด้วยกัน ซึ่งต้องทำการจัดให้มีการขายทอดตลาด ณ สำนักงาน ปปง. โดยกำหนดให้ประชาชนผู้สนใจเข้าซื้อราคาต้องลงทะเบียนเข้าซื้อราคากับพนักงานเจ้าหน้าที่ และต้องแสดงการซื้อราคาด้วยการชูป้ายแสดงหมายเลขลงทะเบียนการเข้าซื้อราคาที่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบออกให้ โดยการขายทอดตลาดย่อมสมบูรณ์เมื่อคณะกรรมการขายทอดตลาดแสดงความตกลงด้วยวิธีการเคาะไม้ วิธีการขายทอดตลาดดังกล่าว

จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำขึ้นในลักษณะที่ต้องมีการรวมกลุ่มของบุคคล ต่อมาเมื่อมีสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อโควิด - 19 เกิดขึ้น ทำให้การจัดกิจกรรมที่มีลักษณะในการรวมกลุ่มบุคคลสามารถทำได้ยาก จึงทำให้สำนักงาน ปปง. ไม่สามารถดำเนินการจัดการขายทอดตลาดได้ในช่วงสถานการณ์ดังกล่าว

ด้วยความไม่แน่นอนของสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อโควิด - 19 นั้น นอกจากจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการจัดการขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงาน ปปง. แล้ว ยังส่งผลต่อการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินด้วย เนื่องจากสำนักงาน ปปง. ต้องดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินเพื่อนำเงินไปคืนหรือชดเชยคืนให้แก่ผู้เสียหายให้เป็นไปตามคำสั่งศาล

สำนักงาน ปปง. จึงได้ศึกษาระบบประมูลขายทอดตลาดทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยราชการอื่น พบว่า กรมธนารักษ์ได้มีการบริหารจัดการโดยการขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Treasury e-Auction) ร่วมกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และได้มีการดำเนินการขายทอดตลาดผ่านระบบประมูลทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Treasury e-Auction) ซึ่งเป็นการขายทอดตลาดทรัพย์สินของทางราชการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบเป็นครั้งแรก ซึ่งจากการศึกษาระบบประมูลขายทอดตลาดทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมธนารักษ์ สำนักงาน ปปง. จึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการพัฒนาระบบประมูลขายทอดตลาดทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ร่วมกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และได้เสนอการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ปปง. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา โดยที่ประชุมเห็นชอบในหลักการให้มีการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ แต่เนื่องจากในปัจจุบันกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงาน ปปง. ยังไม่เปิดช่องให้สามารถดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ทันที สำนักงาน ปปง. จึงยังไม่สามารถจัดการขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารทรัพย์สินที่ถูกยึดหรืออายัดของสำนักงาน ปปง.

๑.๒ เหตุไฉนจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ได้มีคำสั่งยึดหรืออายัดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ถือเป็นจัดการทรัพย์สินซึ่งกำหนดไว้ให้รัฐต้องดำเนินการให้เป็นไปตามความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีเหตุอันควรที่รัฐต้องแทรกแซง

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้สำนักงาน ปปง. สามารถจัดการขายทอดตลาดได้อย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขีดความสามารถในการขายทอดตลาด โดยการเพิ่มช่องทางการขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้ประชาชน ให้สามารถเข้าสู่ราคาเพื่อซื้อทรัพย์สินได้โดยไม่ต้องเดินทางมายังสำนักงาน ปปง. และเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการทรัพย์สิน ลดความแออัด ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการประมูลทรัพย์สินของทางราชการ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันสำนักงาน ปปง. ดำเนินการขายทอดตลาดโดยการใช้วิธีประมูลราคาโดยปากเปล่าและเปิดเผยต่อหน้าคณะกรรมการขายทอดตลาดและต่อหน้าผู้ผู้ราคา แต่มีการนำระบบสารสนเทศมาใช้เพื่อบริหารจัดการการประมูลทรัพย์สินที่ถูกยึดหรืออายัดเพื่อการขายทอดตลาด รวมทั้งได้มีการประกาศโฆษณาให้ประชาชนรับทราบถึงวัน เวลาในการขายทอดตลาดผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน ปปง. เพื่อเพิ่มช่องทางการรับรู้ของประชาชนแล้ว แต่ระบบสารสนเทศดังกล่าวยังไม่สามารถรองรับการขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ซึ่งภายหลังจากได้ดำเนินการจัดทำโครงการพัฒนาระบบประมูลขายทอดตลาดทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ร่วมกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการ ปปง. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบในหลักการให้สามารถนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้

สำนักงาน ปปง. จึงได้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๔๔ และยกยกร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑) แก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาในประกาศขายทอดตลาดทรัพย์สินโดยให้มีระยะเวลาห่างกันแต่ละนัดไม่เกิน ๒๑ วัน (๓ สัปดาห์) ให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างข้อ ๑๐)

๒) เพิ่มเติมหลักการในกรณีที่ไม่มีผู้เสนอราคาในการขายทอดตลาด หรือไม่มีการชำระราคาทรัพย์สินที่ซื้อภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการขายทอดตลาดอาจมีมติมอบหมายให้กรรมการขายทอดตลาดจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนที่มีอยู่ในขณะนั้นเป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดราคาเริ่มต้นและราคาที่เหมาะสมขายทอดตลาดในคราวถัดไป เพื่อความรวดเร็วในการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด (ร่างข้อ ๑๕ วรรคสอง)

๓) เพิ่มระยะเวลาในการชำระราคาเมื่อซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาดได้ จากเดิมกำหนดให้ชำระทันที แก้ไขเป็นให้สามารถชำระได้อย่างช้าไม่เกิน ๕ วันนับแต่วันที่การขายทอดตลาดบริบูรณ์ และขยายจำนวนเงินของทรัพย์สินที่สามารถขอผ่อนผันการชำระเงินจากเดิมกำหนด ๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาท (ร่างข้อ ๒๔)

๔) เพิ่มส่วนการขายทอดตลาดโดยการประมูลผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในหมวด ๒ วิธีการขายทอดตลาด โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาดโดยการประมูลผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้เกิดความชัดเจน (ร่างข้อ ๓๑ ถึงร่างข้อ ๔๐)

๕) เพิ่มหลักการให้สามารถรับทรัพย์สินที่ซื้อได้ภายใน ๕ วันทำการนับแต่วันที่ชำระราคาทรัพย์สินครบถ้วน และกำหนดหน้าที่ในกรณีที่มิได้ใช้จ่ายในการเก็บรักษาทรัพย์สิน ให้เป็นความรับผิดชอบของผู้ซื้อทรัพย์สิน และให้กรณีผู้ซื้อทรัพย์สินไม่ชำระค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษา เลขาธิการมีอำนาจนำทรัพย์สินนั้นออกขายทอดตลาดอีกครั้ง ซึ่งเงินที่ได้จากการขายทอดตลาด เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาที่ค้างชำระแล้วเหลือเงินเท่าใดให้คืนแก่ผู้ซื้อทรัพย์สินได้ต่อไป (ร่างข้อ ๔๓)

๖) กำหนดหลักการนับระยะเวลาที่ใช้กับการขายทอดตลาดให้ชัดเจน (ร่างข้อ ๔๘)

๓.๒ หน่วยงานอื่นแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี)

สำนักงาน ปปง. ได้ศึกษาเปรียบเทียบกฎระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวิธีการขายทอดตลาดจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่า หน่วยงานของส่วนราชการที่มีการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาดที่มีลักษณะการดำเนินการที่ใกล้เคียงกับการดำเนินการขายทอดตลาดของสำนักงาน ปปง. ได้แก่ กรมธนารักษ์ กรมบังคับคดี และกรมศุลกากร โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบการขายทอดตลาดของหน่วยงานอื่น

ชื่อหน่วยงาน	กฎหมายหลัก	กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง	วิธีการขายทอดตลาด
กรมธนารักษ์	พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒	กฎกระทรวงการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๖๒	ขายที่ราชพัสดุผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๔ การขายที่ราชพัสดุและการแลกเปลี่ยนให้กระทำโดยวิธีประมูล เว้นแต่เป็นการขายที่ราชพัสดุหรือการแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุในกรณีดังต่อไปนี้ ให้กระทำได้โดยไม่ใช้วิธีการประมูล (๑) การขายที่ราชพัสดุหรือการแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุหรือการแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุกับหน่วยงานของรัฐ ฯลฯ ฯลฯ วิธีการประมูลตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด
		ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีการประมูลขายหรือแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔	ข้อ ๗ ในหมวดนี้ (๑) “ระบบประมูลขาย” หมายถึงระบบประมูลขายที่ราชพัสดุผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมธนารักษ์ ข้อ ๘ การขายที่ราชพัสดุโดยวิธีประมูล ให้อธิบดีกำหนดให้เสนอราคาโดยดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๑) โดยการยื่นซองเสนอราคา (๒) โดยเสนอราคาในระบบประมูลขาย (๓) โดยวิธีอื่นที่เห็นสมควร ข้อ ๙ การเสนอราคาตามข้อ ๘ ให้ดำเนินการตามประกาศกรมธนารักษ์

ชื่อหน่วยงาน	กฎหมายหลัก	กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง	วิธีการขายทอดตลาด
			ข้อ ๑๓ ให้ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ จัดทำประกาศการขายที่ราชพัสดุเสนอขอความเห็นชอบต่ออธิบดี โดยมีรายการ ดังต่อไปนี้
		ประกาศกรมธนารักษ์ เรื่อง การเสนอราคาซื้อที่พัสดุที่ได้มาโดยคำพิพากษาของศาลให้ตกเป็นของแผ่นดินโดยวิธีการประมูลในระบบประมูลขายของกรมธนารักษ์ (ใช้เป็นการทั่วไป)	อาศัยอำนาจตามความในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีการประมูลขายหรือแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๙ ๑. คุณสมบัติของผู้เข้าประมูล ๒. ข้อมูลและเอกสารหลักฐาน ๓. การสมัครสมาชิก ๔. การประมูล ๕. การคืนหลักประกัน ๖. การทำสัญญาและการชำระเงินค่าซื้อที่ราชพัสดุ ๗. ข้อสงวนสิทธิ
		ประกาศกรมธนารักษ์ เรื่อง การประมูลขายที่ราชพัสดุที่ได้มาโดยพิพากษาของศาลให้ตกเป็นของแผ่นดิน ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (รายครั้ง)	อาศัยอำนาจตามความในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีการประมูลขายหรือแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๓ ๑. คุณสมบัติของผู้เข้าประมูล ๒. รายละเอียดที่ราชพัสดุที่จะขาย ๓. การสมัครสมาชิก ๔. การเสนอราคา ๕. ราคาเริ่มต้น ๖. หลักประกัน ๗. วัน เวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการแข่งขันเสนอราคา ๘. เงื่อนไขการประมูล ๙. การคืนหลักประกัน ๑๐. การทำสัญญาและการชำระเงินค่าซื้อที่ราชพัสดุ ๑๑. ข้อสงวนสิทธิ ๑๒. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และสถานที่ติดต่อสอบถาม

ชื่อหน่วยงาน	กฎหมายหลัก	กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง	วิธีการขายทอดตลาด
กรมบังคับคดี	<p>ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง</p> <p>มาตรา ๓๓๑ ภายใต้อำนาจบังคับมาตรา ๓๓๒ และมาตรา ๓๓๖ เมื่อได้ยึดทรัพย์สินหรืออัยคดีสิทธิเรียกร้องทั้งหมดหรือบางส่วนของผู้หนี้ตามคำพิพากษา หรือได้มีการส่งมอบทรัพย์สินตามสิทธิเรียกร้องที่ถูกอายัดแก่เจ้าพนักงานบังคับคดีแล้ว ถ้าไม่มีเหตุสมควรงดการบังคับคดีไว้ก่อน ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องนั้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และกฎกระทรวงว่าด้วยการนั้นหรือตามที่ศาลมีคำสั่งกำหนด หรือขายโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>ก่อนการขายทอดตลาดทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานบังคับคดีต้องแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ซึ่งจะทำการขายทอดตลาดให้บรรดาผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดีซึ่งปรากฏตามทะเบียนหรือประการอื่นได้ทราบด้วย โดยจะทำการขายทอดตลาดในวันหยุดงานหรือในเวลาใด ๆ</p>	<p>กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๖๓</p>	<p>เสนอราคาโดยการยกป้าย (พบหน้า) ณ สถานที่ขาย และเสนอราคาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์</p> <p>ข้อ ๕ ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีจัดทำประกาศขายทอดตลาดโดยมีรายการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ชื่อศาลและหมายเลขคดีแดง</p> <p>ฯลฯ ฯลฯ</p> <p>ประกาศขายทอดตลาดอาจทำเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ด้วยก็ได้</p>

ชื่อหน่วยงาน	กฎหมายหลัก	กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง	วิธีการขายทอดตลาด
	<p>นอกเวลาทำการปกติก็ได้ ทั้งนี้ กำหนดวันและเวลา ขายดังกล่าวจะต้องไม่น้อย กว่าหกสิบวันนับแต่วันยึด อายัด หรือส่งมอบ ทรัพย์สินนั้น</p>		
		<p>ประกาศอธิบดีกรมบังคับ คดี เรื่อง การขาย ทอดตลาดโดยเพิ่ม ช่องทางในการเสนอราคา ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (๑๒ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>ข้อ ๑ ให้สำนักงานบังคับคดีซึ่งเป็นผู้ ออกประกาศขายทอดตลาดและ ดำเนินการขายทอดตลาดเป็น สำนักงานศูนย์กลาง (center) และ ให้สำนักงานบังคับคดีซึ่งดำเนินการให้มี การเสนอราคาผ่านระบบ อิเล็กทรอนิกส์เป็นสำนักงาน เครือข่าย (node)</p>
<p>กรมศุลกากร</p>	<p>พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ ในการบังคับ ค่าอากรที่ค้างชำระ หาก กรมศุลกากรได้ดำเนินการ ตามมาตรา ๒๓ แล้ว ยัง ไม่ได้รับค่าอากรหรือได้รับ ไม่ครบถ้วน ให้อธิบดีมี อำนาจสั่งยึดหรืออายัด และขายทอดตลาด ทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดชอบ เสียอากรได้ทั่ว ราชอาณาจักร โดยมีต้อง ขอให้ศาลออกคำสั่ง <u>วิธีการยึดและขาย ทอดตลาดทรัพย์สิน ให้ ปฏิบัติตามประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความ แ่งโดยอนุโลม ส่วน วิธีการอายัดให้ปฏิบัติตาม ระเบียบที่อธิบดีกำหนด โดยอนุวัติของรัฐมนตรี</u></p>		<p>ขายทอดตลาดโดยการยกป้าย (พบ หน้า) <u>ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษ การขายทอดตลาดด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์</u> ให้หน่วยงานของกลางของสำนักหรือ ด้านศุลกากร ดำเนินการออก ประกาศขายทอดตลาดและปิด ประกาศขายทอดตลาด ซึ่งมี รายละเอียดของ วัน เวลา สถานที่ และบัญชีรายการของกลางที่จะทำ การขายทอดตลาดให้ประชาชน ทราบ ณ ที่ทำการขายทอดตลาด ทั้งนี้ให้สำเนาประกาศให้ คณะกรรมการขายทอดตลาดของ กลางทราบทันทีที่ได้ประกาศ</p>

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

สำนักงาน ปปง. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และเว็บไซต์สำนักงาน ปปง. (www.amlo.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖

ผู้เข้าชม จำนวน ๙๒ ราย

แสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ ราย

- เห็นด้วย ๔ ราย

- ไม่เห็นด้วย ๐ ราย

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. ออกตามความในมาตรา ๕๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น เป็นการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๔๔ ทั้งฉบับ และได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเพิ่มช่องทางในการขายทอดตลาดทรัพย์สินโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขึ้นใหม่ ซึ่งหลักการดังกล่าวมีความสัมพันธ์และใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นที่กำหนดให้มีการนำสินทรัพย์ออกขายทอดตลาด เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ส่วนที่ ๓ ขายทอดตลาด มาตรา ๕๐๙^๒ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกรมบังคับคดี และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีการประมูลขายหรือแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกรมธนารักษ์

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไร แก่ใครบ้าง

-ไม่มี-

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

-ไม่มี-

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๔๔ ทั้งฉบับ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขายทอดตลาด รวมทั้งเพิ่มช่องทางในการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ได้มีคำสั่งหรืออายัดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์นั้น จะสามารถทำให้การบริหารจัดทรัพย์สินที่ถูกยึดหรืออายัด

^๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง การเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินที่คณะกรรมการธุรกรรม เลขาธิการ หรือศาล แล้วแต่กรณี ได้มีคำสั่งยึดหรืออายัดไว้ตามหมวดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

^๒ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๐๙ การขายทอดตลาดย่อมบริบูรณ์ เมื่อผู้ทอดตลาด แสดงความตกลงด้วยเคาะไม้ หรือด้วยกิริยาอื่นอย่างใดอย่างหนึ่งตามจารีตประเพณีในการขายทอดตลาด ถ้ายังมีได้แสดง เช่นนั้นอยู่ตราบใด ท่านว่าผู้สุ่ราคาจะถอนคำสุ่ราคาของตนเสียก็ยังคงได้

ดังกล่าวเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ จะสามารถลดข้อจำกัดในการขายทอดตลาดทรัพย์สิน และเพิ่มการแข่งขันในการเข้าสู่ราคาและมูลค่าของทรัพย์สินที่นำออกขายทอดตลาดได้

๗. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๗.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ทางบวก การออกร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. เพื่อเพิ่มช่องทางในการขายทอดตลาดทรัพย์สินโดยให้สามารถประมูลทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์นั้น นอกจากจะทำให้สามารถนำทรัพย์สินที่ถูกยึดหรืออายัดออกขายทอดตลาดได้มากขึ้นแล้วยังเพิ่มการแข่งขันในการเข้าสู่ราคาของประชาชน ซึ่งเมื่อมีการแข่งขันในการเข้าสู่ราคาแล้ว อาจส่งผลให้มูลค่าของทรัพย์สินที่นำออกขายทอดตลาดเพิ่มขึ้น และการขายทอดตลาดดังกล่าวเป็นการนำทรัพย์สินในความดูแลของหน่วยงานรัฐกลับไปสู่มือประชาชนทำให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ

ทางลบ -ไม่มี-

๗.๒ ผลกระทบต่อสังคม

(๑) ผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐ

ทางบวก การออกร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. จะสามารถทำให้สำนักงาน ปปง. บริหารจัดการทรัพย์สินที่ต้องเก็บรักษาที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ หรือสังหาริมทรัพย์ที่ไม่สะดวกต่อการขนย้าย หรือจะเป็นภาระทางราชการในการเก็บรักษา ได้มีประสิทธิภาพ โดยการนำทรัพย์สินนั้นออกขายทอดตลาดและเก็บรักษาเงินสดไว้แทนลดความเสี่ยงที่ทรัพย์สินดังกล่าวจะเสื่อมค่าเสื่อมราคา และลดภาระงบประมาณแผ่นดินในเก็บรักษาทรัพย์สินดังกล่าว

ทางลบ -ไม่มี-

(๒) ประชาชนและภาคเอกชน

ทางบวก การออกร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. โดยการเพิ่มช่องทางในการขายทอดตลาดทรัพย์สินโดยให้ประชาชนทั่วไปสามารถประมูลทรัพย์สินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าสู่ราคาเพื่อซื้อทรัพย์สินได้โดยไม่ต้องเดินทางมายังสำนักงาน ปปง. ลดความแออัดประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการประมูลทรัพย์สินของทางราชการ

ทางลบ -ไม่มี-

๗.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

-ไม่มี-

๗.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-ไม่มี-

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๘. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มีการกำหนดโทษอาญา

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่ได้ให้อำนาจดุลพินิจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทาง
ปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

นายเทพสุ บวรโชติदारา

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๕ เมษายน ๒๕๖๖

สำนักงาน ปปง. กองกฎหมาย ส่วนนิติการ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวโชติวรรณ นฤเทพ

โทร. ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๑๐๖๙ อีเมล chotiwan_n@amlo.go.th