

เลขเสร็จ

๔๔๗/๒๕๕๕

เรื่อง

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ทารอปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับความผิดมูลฐานตาม (๗) ของนิยามคำว่า

“ความผิดมูลฐาน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม

การฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒

เนื้อหา

กรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๗๐๗/๔๕๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ในการประชุมเรื่องการปราบปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสุรธรรม วลัยเสถียร) เป็นประธาน และผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา รองอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ผู้แทนอธิบดีกรมสรรพากร ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร ผู้แทนนายกสมาคม

อุตสาหกรรมสิ่งบันเทิงเสียงไทย ผู้อำนวยการสมาพันธ์ผู้สร้างภาพยนตร์แห่งสหรัฐอเมริกา ผู้แทนนายกสมาคมเทปและแผ่นเสียงไทย และผู้แทนกรรมการผู้จัดการบริษัทแกรมมี่เอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด (มหาชน) ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในปัญหาความผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร อันเป็นความผิดมูลฐานตาม (๗) ของนิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” ในมาตรา ๓* [๑] แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ว่าความผิดดังกล่าวหมายความว่าความรวมถึงความผิดฐานหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรหรือหลีกเลี่ยงอากรตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ด้วยหรือไม่ ปรากฏว่าที่ประชุมมีความเห็นเป็น ๒ ฝ่าย คือ

ฝ่ายที่หนึ่ง (เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน) เห็นว่า ความผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่หมายความว่ารวมถึงความผิดฐานหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรหรือหลีกเลี่ยงอากรแต่อย่างใด

ฝ่ายที่สอง (ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร) เห็นว่า หมวด ๔ ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันลักลอบหนีศุลกากร แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ (ตั้งแต่มาตรา ๑๔ ถึงมาตรา ๓๗) เป็นบทบัญญัติที่กล่าวถึงการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร โดยมาตรา ๒๗* [๒] แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวจะมีเฉพาะคำว่าหลีกเลี่ยงการเสียภาษีศุลกากรเท่านั้น หากมีคำว่าลักลอบหนีศุลกากรไม่ประกอบด้วยมาตรา ๒๗ ทวิ* [๓] ก็จะมีเฉพาะคำว่า

หลักเลียงอากรโดยไม่มีคำว่าลักลอบหนีศุลกากรแต่อย่างใด ฉะนั้น หากจะแปลความว่าการลักลอบหนีศุลกากรมิได้หมายความว่ารวมถึงการหลักเลียงอากรด้วยนั้น ก็จะมีผลเสียหายเกี่ยวกับการพิจารณาความผิดฐานช่วยซ่อนเร้น ช่วยจำหน่าย ช่วยพาเอาไปเสีย ซื่อ รับจํานำหรือรับไว้โดยประการใดซึ่งของอันตนรู้ว่าเป็นของที่น่าเข้ามาในราชอาณาจักรโดยหลักเลียงอากร ข้อห้ามหรือข้อจำกัด เนื่องจากการกระทำในลักษณะช่วยซ่อนเร้น ช่วยจำหน่าย ช่วยพาเอาไปเสีย ซื่อ รับจํานำหรือรับไว้โดยประการใดซึ่งของอันตนรู้ว่าเป็นของที่น่าเข้ามาในราชอาณาจักรโดยลักลอบหนีอากร ไม่อาจถือเป็นความผิดอีกต่อไป เป็นผลให้ (๗) ของนิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่สามารถใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นความผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรตาม (๗) ดังกล่าว จึงหมายความว่ารวมถึงความผิดฐานหลักเลียงการเสียภาษีอากรหรือหลักเลียงอากรด้วย

กรมทรัพย์สินทางปัญญาจึงขอหารือว่า ความผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งเป็นความผิดมูลฐานตาม (๗) ของนิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ หมายความว่ารวมถึงความผิดฐานหลักเลียงการเสียภาษีอากรหรือหลักเลียงอากรตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทน

กรมทรัพย์สินทางปัญญา ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ผู้แทนกรมศุลกากร และผู้แทนกรมสรรพากรเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า ตาม (๗) ของนิยาม

คำว่า “ความผิดมูลฐาน” ในมาตรา ๓*[๔] แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้ความผิดฐานลักลอบหนีศุลกากรตามกฎหมาย

ว่าด้วยศุลกากรเป็นความผิดมูลฐาน เพื่อให้คณะกรรมการธุรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน

และปราบปรามการฟอกเงินมีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำซึ่งเป็นการผิดมูลฐาน นั้น หมายความว่าถึงความผิดที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๔ ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันลักลอบหนีศุลกากร แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งความในมาตรา ๒๗*[๕] ของหมวด ๔ ดังกล่าวได้กำหนดลักษณะการกระทำต่าง ๆ ที่เป็นการผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรอันรวมถึงการหลักเลียงการเสียภาษีอากรหรือหลักเลียงอากรด้วย*[๖]

นอกจากนี้ กรณีไม่ปรากฏเหตุผลพิเศษอื่นใดมาสนับสนุนว่าบทบัญญัติตาม (๗) ของนิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” ในมาตรา ๓ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ที่จะบังคับเฉพาะการกระทำที่เป็นการลักลอบหนีศุลกากรโดยไม่รวมถึงการหลักเลียงการเสียภาษีอากรหรือหลักเลียงอากร

ดังนั้น ความผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งเป็นความผิดมูลฐานตาม (๗) ของนิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราช

สำนักงาน บัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงหมายความว่ารวมถึงความผิดเกี่ยวกับการ
การหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรหรือหลีกเลี่ยงอากรตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช
๒๔๖๙ ด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ลงชื่อ) ชาญวิทย์ วังศ์วัฒนศักดิ์
(ศาสตราจารย์พิเศษ ชาญวิทย์ วังศ์วัฒนศักดิ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๕๕

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๖๐๑/๑๗๕๐ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
*[๑] มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
"ความผิดมูลฐาน" หมายความว่า

อาญา อาญา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๗) ความผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วย
ศุลกากร
อาญา อาญา

*[๒] มาตรา ๒๗ ผู้ใดนำหรือพาของที่ยังมิได้เสียค่าภาษี หรือของต้องจำกัด
หรือของต้องห้าม หรือที่ยังมิได้ผ่านศุลกากรโดยถูกต้องเข้ามาในพระราชอาณาจักรสยามก็ดี
หรือส่ง หรือพาของเช่นว่านี้ออกไปนอกพระราชอาณาจักรก็ดีหรือช่วยเหลือด้วยประการใด ๆ
ในการนำของเช่นว่านี้เข้ามาหรือส่งออกไปก็ดี หรือย้ายถอนไป หรือช่วยเหลือให้ย้ายถอนไปซึ่ง
ของ
ดังกล่าวนี้จากเรือกำปั่น ท่าเทียบเรือ โรงเก็บสินค้า คลังสินค้า ที่มั่นคง หรือโรงเก็บของโดยไม่
ได้
รับอนุญาตก็ดีหรือให้ที่อาศัยเก็บ หรือเก็บ หรือซ่อนของเช่นว่านี้ หรือยอม หรือจัดให้ผู้อื่นทำการ
เช่น
ว่านั้นก็ดี หรือเกี่ยวข้องด้วยประการใด ๆ ในการขนหรือย้ายถอน หรือกระทำการใดแก่ของเช่น
ว่า
นั้นก็ดี หรือเกี่ยวข้องด้วยประการใด ๆ ในการหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียค่าภาษี
ศุลกากร หรือในการหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงบทกฎหมายและข้อจำกัดใด ๆ อันเกี่ยวแก่
การนำของเข้า ส่งของออก ขนของขึ้น เก็บของในคลังสินค้า และการส่งมอบของโดยเจตนาจะฉ้อ
ค่าภาษีของรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่จะต้องเสียสำหรับของนั้น ๆ ก็ดี หรือ
หลีกเลี่ยงข้อห้ามหรือข้อจำกัดอันเกี่ยวแก่ของนั้นก็ดีสำหรับความผิดครั้งหนึ่ง ๆ ให้ปรับเป็นเงิน

รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือจำคุกไม่เกินห้าปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

สำนักงาน* [๖] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จากรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ มีการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและ

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา